|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ TÀI CHÍNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** |
|  | **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  |  |
| Số: /TTr-BTC | *Hà Nội, ngày tháng năm 2020* |

**TỜ TRÌNH**

**DỰ THẢO**

**Về dự thảo Nghị định của Chính phủ về vận động, tiếp nhận,**

**phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ**

**khắc phục khó khăn do thiên tai, dịch bệnh, sự cố; hỗ trợ bệnh**

**nhân mắc bệnh hiểm nghèo**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và điểm 8 Nghị quyết số 129/NQ-CP ngày 11/9/2020 của Chính phủ về phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 8 năm 2020: Chính phủ thống nhất thông qua Đề nghị xây dựng Nghị định về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, dịch bệnh, sự cố; các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo; giao Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu xây dựng Nghị định trình Chính phủ trong tháng 12 năm 2020. Sau khi tổng hợp ý kiến tham gia của các bộ, ngành liên quan và các địa phương, Bộ Tài chính xin trình Chính phủ dự thảo Nghị định về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ khắc phục khó khăn do thiên tai, dịch bệnh, sự cố; bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

Ngày 14/5/2008, Chính phủ ban hành Nghị định số 64/2008/NĐ-CP về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo (sau đây gọi là Nghị định số 64/2008/NĐ-CP), trong quá trình triển khai thực hiện, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 72/2008/TT-BTC ngày 31/7/2008 hướng dẫn thực hiện Nghị định số 64/2008/NĐ-CP, qua đó các bộ, cơ quan trung ương và địa phương đã tiến hành vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện khi có thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng xảy ra, góp phần hỗ trợ người dân khắc phục hậu quả, ổn định cuộc sống.

Tuy nhiên, Nghị định số 64/2008/NĐ-CP quy định về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện đã bộc lộ một số bất cập trong quá trình tổ chức thực hiện cần sửa đổi như sau:

1. Nghị định số 64/2008/NĐ-CP ban hành căn cứ vào Luật tổ chức Chính phủ năm 2001, Luật mặt trận Tổ quốc Việt Nam năm 1999, Luật ngân sách nhà nước năm 2002. Tuy nhiên, đến nay các Luật nêu trên đều đã được thay thế bằng: Luật tổ chức Chính phủ năm 2015, Luật mặt trận Tổ quốc Việt Nam năm 2015 và Luật ngân sách nhà nước năm 2015. Mặt khác, hiện nay có một số văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến hỗ trợ nhân dân khắc phục hậu quả do thiên tai đã được ban hành như Luật phòng, chống thiên tai năm 2013, Nghị định số 160/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng, chống thiên tai, Nghị định số 02/2017/NĐ-CP ngày 09/01/2017 của Chính phủ về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh, Nghị định số 58/2018/NĐ-CP ngày 18/4/2018 của Chính phủ về bảo hiểm nông nghiệp,... Vì vậy, cần phải sửa đổi Nghị định số 64/2008/NĐ-CP để đảm bảo sự phù hợp, tính thống nhất, đồng bộ với các quy định pháp luật có liên quan thời điểm hiện nay.

2. Phạm vi điều chỉnh của Nghị định số 64/2008/NĐ-CP chưa bao quát hết công tác vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện để khắc phục khó khăn cho người dân do tác động của dịch bệnh theo quy định của Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm, Luật Thú y, Luật Bảo vệ và kiểm dịch thực vật; chưa điều chỉnh đối với cá nhân thực hiện vận động, tiếp nhận, phân phối nguồn đóng góp tự nguyện trực tiếp hỗ trợ người dân gặp khó khăn do thiên tai, dịch bệnh, sự cố. Đồng thời, chưa điều chỉnh đối với hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện, cơ sở y tế, cá nhân thực hiện vận động, tiếp nhận, hỗ trợ bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo.

3. Thời gian để tổ chức tiếp nhận tiền, hiện vật đóng góp tự nguyện sau mỗi đợt thiên tai, sự cố theo quy định hiện nay là không quá 60 ngày được các địa phương nhận định là còn ngắn, đặc biệt là đối với công tác tiếp nhận tiền, hiện vật đóng góp tự nguyện của các tổ chức, cá nhân nước ngoài, đồng bào người Việt sinh sống tại nước ngoài. Đối với một số đợt thiên tai gây hậu quả nghiêm trọng, số lượng tiền, hiện vật đóng góp tự nguyện lớn dẫn đến công tác tiếp nhận mất nhiều thời gian và công sức. Đồng thời, tiền, hiện vật đóng góp tự nguyện được các tổ chức, cá nhân đóng góp cụ thể cho cá nhân, địa bàn, nội dung nào thì cần được tiếp nhận, phân phối và sử dụng đúng địa chỉ. Thời gian tiếp nhận không đủ có thể dẫn đến việc sử dụng không đúng mục đích tiền, hiện vật đóng góp tự nguyện.

4. Hiện nay, các nội dung chi từ nguồn vận động, đóng góp tự nguyện chủ yếu tập trung vào việc cứu đói, cứu rét (lương thực, thực phẩm, chăn màn, quần áo, thuốc chữa bệnh…), cấp cứu người bị thương, hỗ trợ gia đình có người chết, người bị nạn; hỗ trợ xây dựng nhà bị đổ, bị trôi, bị hư hỏng nặng do ảnh hưởng của thiên tai, sự cố nhằm ổn định cuộc sống trước mắt đối với nạn nhân, thân nhân của nạn nhân. Trong khi đó, cơ sở hạ tầng vùng thiên tai cũng bị thiệt hại, đặc biệt là thủy lợi nội đồng; giao thông thôn, xã; những công trình này chủ yếu được đầu tư từ nguồn huy động động nhân dân đóng góp nên khó khăn trong việc sửa chữa, khôi phục. Việc chưa có quy định về nội dung chi sửa chữa cơ sở hạ tầng vùng bị thiên tai là chưa phù hợp với quy định tại Luật phòng, chống thiên tai năm 2013.

5. Chưa có quy định hình thức hỗ trợ (bằng tiền hay hiện vật) từ nguồn đóng góp tự nguyện của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước để thực hiện các nội dung chi hỗ trợ khắc phục khó khăn do thiên tai, dịch bệnh, sự cố.

6. Khi tổ chức thực hiện vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện, một số địa phương còn gặp khó khăn trong việc phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị tại địa phương như Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Hội Chữ thập đỏ các cấp, cơ quan: Lao động – Thương binh và Xã hội, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài chính,...

Từ tình hình trên, việc xây dựng Nghị định của Chính phủ về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, dịch bệnh, sự cố; các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo là cần thiết.

**II. QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

1. Thực hiện thống nhất về hoạt động vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, dịch bệnh, sự cố, các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo trên phạm vi cả nước, giữa các cơ quan, tổ chức chính trị - xã hội.

2. Quy định rõ ràng, cụ thể các nội dung về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, cơ quan kêu gọi vận động, thời gian vận động, tiếp nhận, các nội dung chi từ nguồn đóng góp tự nguyện, tạo điều kiện thuận lợi cho các bộ, cơ quan trung ương và chính quyền địa phương, đoàn thể, người dân và tránh chồng chéo trong việc triển khai thực hiện vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng nguồn lực này.

3. Công khai, minh bạch, sử dụng hiệu quả nguồn đóng góp tự nguyện của tổ chức, cá nhân hỗ trợ khắc phục khó khăn, từ đó tạo dựng niềm tin, khuyến khích sự tham gia của các tổ chức, cá nhân khi có thiên tai, dịch bệnh, sự cố; hỗ trợ bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo, phát huy sức mạnh đại đoàn kết dân tộc.

**III. CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

Căn cứ pháp lý ban hành Nghị định: Luật Tổ chức Chính phủ năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam năm 2015; Luật Hoạt động chữ thập đỏ năm 2008; Luật Phòng, chống thiên tai năm 2013 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều năm 2020; Luật phòng, chống bệnh truyền nhiễm năm 2007, Luật thú y năm 2007, Luật bảo vệ và kiểm dịch thực vật năm 2013.

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Thực hiện nhiệm vụ Chính phủ giao tại điểm 8 Nghị quyết số 129/NQ-CP ngày 11/9/2020 của Chính phủ về phiên họp thường kỳ tháng 8 năm 2020; Bộ Tài chính đã dự thảo Nghị định và gửi xin ý kiến tham gia của các Bộ, ngành liên quan và các địa phương. Sau khi tổng hợp ý kiến tham gia của các Bộ, ngành liên quan, địa phương và ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp; Bộ Tài chính hoàn chỉnh dự thảo Nghị định của Chính phủ về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ khắc phục khó khăn do thiên tai, dịch bệnh, sự cố; các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo để trình Chính phủ xem xét, quyết định.

**IV. BỐ CỤC DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH:**

Sẽ hoàn thiện sau khi tổng hợp ý kiến của các Bộ, cơ quan, địa phương và các tổ chức, cá nhân.

1. **NHỮNG NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH:**

Dự thảo Nghị định được xây dựng trên cơ sở các nhóm chính sách đã được Chính phủ thông qua tại Nghị quyết số 129/NQ-CP ngày 11/9/2020 của Chính phủ về phiên họp thường kỳ tháng 8 năm 2020. Ngoài ra, thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 8876/VPCP-QHĐP ngày 23/10/2020 của Văn phòng Chính phủ và để phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, Bộ Tài chính đề xuất bổ sung thêm 02 chính sách gồm:

*(i) Về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo:*

Bổ sung thêm quy định cho phép các cơ sở y tế, quỹ xã hội, quỹ từ thiện, cá nhân được vận động, tiếp nhận, quản lý và sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện để thực hiện các hoạt động trợ giúp người mắc bệnh hiểm nghèo theo từng trường hợp cụ thể (quy định tại Nghị định số 64/2008/NĐ-CP là các cơ quan thông tin đại chúng được vận động, tiếp nhận, quản lý và sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện để trợ giúp người mắc bệnh hiểm nghèo).

*(ii) Về cá nhân tham gia vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện để khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, sự cố trong nước:*

- Phương án 1: Cá nhân khi vận động, tiếp nhận nguồn đóng góp tự nguyện để khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, sự cố trong nước thì thông báo với chính quyền địa phương nơi cư trú về mục đích, phạm vi, phương thức, hình thức vận động,... Đồng thời, khi phân phối, sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện, cá nhân thông báo chính quyền địa phương nơi tiếp nhận hỗ trợ để được hướng dẫn, phối hợp phân phối, sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện cũng như đảm bảo an toàn, trật tự xã hội..

- Phương án 2: Khi thiên tai, dịch bệnh, sự cố xảy ra trong nước, gây thiệt hại về người, tài sản hoặc ảnh hưởng tới đời sống của nhân dân, cá nhân được phép vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện để hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn. Các cá nhân phải tuân thủ theo quy định của pháp luật có liên quan.

**1. Quy định về tổ chức vận động đóng góp, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ khắc phục khó khăn do thiên tai, dịch bệnh, sự cố trong nước đối với các tổ chức.**

*1.1. Vận động đóng góp tự nguyện:*

a) Khi thiên tai, dịch bệnh, sự cố xảy ra gây thiệt hại về người, tài sản hoặc ảnh hưởng tới đời sống của nhân dân, tuỳ theo mức độ, phạm vi thiệt hại:

- Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam hoặc Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện tổ chức kêu gọi, vận động các tổ chức, cá nhân đóng góp tiền, hiện vật đóng góp tự nguyện nhân dân và các địa phương bị thiệt hại;

- Hội Chữ thập đỏ Việt Nam ra lời kêu gọi tổ chức chữ thập đỏ trong nước và ngoài nước ủng hộ theo quy định của Luật Hoạt động Chữ thập đỏ.

b) Các cơ quan thông tin đại chúng, các quỹ xã hội, quỹ từ thiện hưởng ứng lời kêu gọi của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp được phép vận động đóng góp hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, sự cố theo quy định của pháp luật.

*1.2. Thời gian vận động, tiếp nhận và phân phối tiền, hiện vật đóng góp tự nguyện:*

- Cuộc vận động được phát động ngay sau khi thiên tai, dịch bệnh, sự cố xảy ra, gây thiệt hại về người, tài sản hoặc ảnh hưởng tới đời sống của nhân dân.

- Thời gian tiếp nhận các khoản đóng góp tự nguyện để khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, sự cố kéo dài không quá 90 ngày, kể từ ngày bắt đầu phát động cuộc vận động.

- Thời gian phân phối được thực hiện ngay trong quá trình vận động, tiếp nhận và kết thúc chậm nhất không quá 20 ngày, kể từ ngày kết thúc thời gian tiếp nhận.

*1.3. Tiếp nhận, quản lý nguồn đóng góp tự nguyện:*

a) Tiếp nhận, quản lý tiền đóng góp tự nguyện:

Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thành lập Ban Vận động, tiếp nhận, phân phối và chịu trách nhiệm tiếp nhận, quản lý, phân phối nguồn đóng góp tự nguyện đến địa phương, nhân dân vùng bị thiên tai, dịch bệnh, sự cố.

- Ban Vận động, tiếp nhận, phân phối, các cơ quan thông tin đại chúng và quỹ xã hội, quỹ từ thiện mở tài khoản tại Kho bạc Nhà nước hoặc Ngân hàng thương mại để tiếp nhận, quản lý tiền đóng góp tự nguyện.

- Toàn bộ số tiền tiếp nhận đều phải tập trung vào tài khoản tiếp nhận nguồn đóng góp tự nguyện của Ban Vận động, tiếp nhận và phân phối cùng cấp; theo nguyên tắc: Ban Vận động, tiếp nhận và phân phối cấp xã chuyển tiền vào tài khoản của Ban Vận động, tiếp nhận và phân phối cấp huyện hoặc nộp trực tiếp vào tài khoản của Ban Vận động, tiếp nhận và phân phối cấp tỉnh; Ban Vận động, tiếp nhận và phân phối cấp huyện chuyển tiền vào tài khoản của Ban Vận động, tiếp nhận và phân phối cấp tỉnh để tổng hợp, cân đối nguồn hỗ trợ.

b) Tiếp nhận, quản lý hiện vật đóng góp tự nguyện:

- Ban Vận động, tiếp nhận và phân phối các cấp quy định và có văn bản hướng dẫn các ngành, các cấp của địa phương thành lập các điểm tiếp nhận hiện vật đóng góp tự nguyện; toàn bộ hiện vật đóng góp tự nguyện phải được giao, nhận đầy đủ về số lượng, chủng loại tại các điểm tiếp nhận hoặc kho tiếp nhận theo quy định của cấp có thẩm quyền.

- Trường hợp cần phải hỗ trợ khẩn cấp, giải phóng nhanh hiện vật đóng góp tự nguyện tại điểm tiếp nhận, Ban Vận động, tiếp nhận và phân phối quyết định phân phối ngay nhu yếu phẩm (quần áo, lương thực, thuốc chữa bệnh, nhu yếu phẩm khác) cho các đối tượng được hỗ trợ;

c) Những khoản tiền, hiện vật tiếp nhận để hỗ trợ tổ chức, cá nhân có địa chỉ cụ thể theo cam kết thì Ban Vận động, tiếp nhận và phân phối có trách nhiệm chuyển đến đúng địa chỉ theo yêu cầu.

d) Ngoài các hình thức huy động đóng góp bằng tiền, hiện vật; các tổ chức, cá nhân được thực hiện cứu trợ nhân đạo bằng hình thức cung cấp dịch vụ (miễn phí hoặc giảm giá một số dịch vụ) để hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, sự cố.

*1.4. Phân phối, sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện:*

a) Nguyên tắc phân phối, sử dụng:

- Căn cứ mức độ thiệt hại do thiên tai, sự cố gây ra; mức độ ảnh hưởng của dịch bệnh.

- Căn cứ các nguồn đóng góp tự nguyện và kết hợp với nguồn của các tổ chức, cá nhân đã hỗ trợ trực tiếp cho các cá nhân và hộ gia đình bị thiên tai, dịch bệnh, sự cố (không qua tiếp nhận của Ban Vận động, tiếp nhận và phân phối).

b) Phân phối nguồn đóng góp tự nguyện:

Căn cứ nguồn đóng góp tự nguyện tiếp nhận và mức độ thiệt hại do thiên tai, sự cố gây ra, mức độ ảnh hưởng của dịch bệnh, Ban Vận động, tiếp nhận và phân phối Trung ương thống nhất với các cơ quan thuộc Chính phủ, Ban Vận động, tiếp nhận và phân phối các cấp ở địa phương thống nhất với chính quyền địa phương để phân phối nguồn đóng góp tự nguyện cho phù hợp.

c) Sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện:

Căn cứ nguồn đóng góp tự nguyện nhận được và mức độ thiệt hại do thiên tai, sự cố gây ra, mức độ ảnh hưởng của dịch bệnh (gồm cả nguồn đóng góp chung cho cộng đồng và những khoản hỗ trợ tổ chức, cá nhân có địa chỉ cụ thể theo cam kết), Ủy ban nhân dân các cấp phối hợp với Ban Vận động, tiếp nhận và phân phối cùng cấp tổ chức họp với các thành viên, cơ quan liên quan để thống nhất nội dung hỗ trợ, mức hỗ trợ, hình thức hỗ trợ cho các đối tượng, đảm bảo phù hợp tình hình thực tế, đúng mục đích, hiệu quả, công khai, minh bạch. Các nội dung chi hỗ trợ từ nguồn đóng góp tự nguyện bao gồm:

- Ngoài phần hỗ trợ từ ngân sách nhà nước theo chế độ quy định, hỗ trợ thêm từ nguồn đóng góp tự nguyện để thực hiện các nội dung sau:

+ Hỗ trợ cho người bị thương nặng, thân nhân người mất tích; chi phí mai táng cho gia đình có người bị chết do thiên tai, dịch bệnh, sự cố (bao gồm cả lực lượng tham gia phòng, chống thiên tai, dịch bệnh, sự cố);

+ Hỗ trợ cho đối tượng thiếu lương thực, nước uống, thuốc chữa bệnh và nhu yếu phẩm thiết yếu khác do thiên tai, dịch bệnh, sự cố;

+ Hỗ trợ hộ gia đình xây dựng lại nhà ở bị đổ, sập, trôi, cháy hoàn toàn; sửa chữa nhà ở bị hư hỏng nặng; hộ phải di dời nhà ở khẩn cấp do nguy cơ từ thiên tai, sự cố để ổn định đời sống của người dân;

+ Dựng các lán trại tạm thời cho người dân bị mất nhà ở;

+ Vệ sinh môi trường, phòng chống bệnh truyền nhiễm ở khu vực bị tác động bởi thiên tai, dịch bệnh, sự cố;

+ Hỗ trợ tiền ăn và chi phí phục vụ sinh hoạt trong thời gian cách ly y tế cho các đối tượng bị áp dụng biện pháp cách ly y tế;

+ Hỗ trợ cho lực lượng trực tiếp tham gia khắc phục hậu quả thiên tai, sự cố; phòng, chống dịch bệnh;

+ Hỗ trợ mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, hàng hóa cần thiết để phòng, chống dịch bệnh;

+ Hỗ trợ giống cây trồng, vật nuôi, thủy sản, vật tư, trang thiết bị, nhiên liệu thiết yếu để phục hồi sản xuất (ngoài phần hỗ trợ từ ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật);

+ Hỗ trợ kinh phí cho các nạn nhân, gia đình nạn nhân có lao động chính bị chết để mua hoặc sửa chữa công cụ, phương tiện sản xuất chủ yếu bị mất, hư hỏng nặng do thiên tai, sự cố gây ra và hỗ trợ cải tạo diện tích đất sản xuất nông nông nghiệp bị xói mòn, bồi lấp;

+ Hỗ trợ kinh phí sửa chữa, xây mới nhà ở cho hộ nghèo tại vùng thường xuyên bị thiên tai. Đối tượng, điều kiện hỗ trợ nhà ở theo quy định của Thủ tướng Chính phủ về chính sách hỗ trợ nhà ở đối với hộ nghèo;

+ Hỗ trợ sửa chữa, khôi phục công trình phòng, chống thiên tai, giao thông, thông tin, thủy lợi, cấp nước sinh hoạt, điện lực (không do Tập đoàn Điện lực Việt Nam quản lý), trường học, cơ sở y tế và công trình hạ tầng thiết yếu khác bị thiệt hại;

- Trường hợp khoản đóng góp tự nguyện có địa chỉ cụ thể theo cam kết như sửa chữa, khôi phục, nâng cấp, xây dựng mới công trình hạ tầng thiết yếu (giao thông, thủy lợi, nước sinh hoạt, trường học, hạ tầng phát thanh – truyền thanh) thì phải thống nhất với chính quyền địa phương về thiết kế công trình và phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

*1.5. Nguồn kinh phí thực hiện nhiệm vụ vận động, tiếp nhận, vận chuyển, phân phối tiền, hiện vật đóng góp tự nguyện:*

- Kinh phí thực hiện nhiệm vụ vận động, tiếp nhận, vận chuyển, phân phối nguồn đóng góp tự nguyện sử dụng từ nguồn kinh phí hoạt động hằng năm của đơn vị.

- Các cơ quan, đơn vị được Nhà nước giao nhiệm vụ tiếp nhận, vận chuyển, phân phối tiền, hiện vật đóng góp tự nguyện có chi phí phát sinh lớn ảnh hưởng đến việc thực hiện nhiệm vụ của đơn vị, đề nghị báo cáo cơ quan tài chính cùng cấp để trình cấp có thẩm quyền bổ sung kinh phí theo quy định của Luật ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn.

- Các đơn vị thực hiện nhiệm vụ vận động, tiếp nhận, vận chuyển, phân phối tiền, hiện vật đóng góp tự nguyện không sử dụng nguồn tiền, hiện vật đóng góp tự nguyện tiếp nhận được để chi trả các khoản chi phát sinh trong quá trình vận động, tiếp nhận, vận chuyển, phân phối tiền, hiện vật đóng góp tự nguyện.

*1.6. Quản lý tài chính, xây dựng, chế độ báo cáo:*

- Dự án đầu tư sửa chữa, khôi phục, nâng cấp, xây dựng mới công trình hạ tầng thiết yếu từ nguồn đóng góp tự nguyện hoặc kết hợp với nguồn vốn đầu tư công được quản lý theo quy định của Luật xây dựng, Luật đầu tư công, Luật ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn.

- Kết thúc cuộc vận động, Ban Vận động, tiếp nhận và phân phối cấp tỉnh , báo cáo Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam để tổng hợp, lập báo cáo gửi Thủ tướng Chính phủ, đồng gửi Bộ Tài chính, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Ban Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống thiên tai, Bộ Y tế, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về số tiền, hiện vật đã huy động được và số tiền, hiện vật đã chi cho từng nội dung; số tiền, hiện vật còn dư (nếu có). Ban Vận động, tiếp nhận và phân phối cấp tỉnh quy định thời gian báo cáo đối với cấp huyện và cấp xã.

- Các cơ quan, đơn vị tiếp nhận, phân phối tiền đóng góp tự nguyện hỗ trợ khắc phục khó khăn do thiên tai, dịch bệnh, sự cố có trách nhiệm phản ánh việc tiếp nhận, phân phối theo quy định về báo cáo tài chính hiện hành. Đối với cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập trực tiếp sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện cho chính cơ quan, đơn vị đó thì báo cáo cấp có thẩm quyền bổ sung dự toán và tổng hợp vào ngân sách nhà nước theo quy định của Luật ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn.

- Các nguồn đóng góp tự nguyện bằng hiện vật để thực hiện dự án đầu tư sửa chữa, khôi phục, nâng cấp, xây dựng công trình hạ tầng thiết yếu, căn cứ đơn giá hiện vật để hạch toán vào giá trị công trình, dự án để theo dõi, không tổng hợp vào ngân sách nhà nước.

- Các khoản tài trợ, hỗ trợ tài sản cụ thể là công trình hạ tầng thiết yếu, trang thiết bị, việc tiếp nhận, xác định giá trị và quản lý tài sản thực hiện theo quy định của Luật quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản hướng dẫn. Các tổ chức được giao quản lý tài sản hạch toán tăng giá trị tài sản tương ứng.

*1.7. Công khai tiền, hiện vật đóng góp tự nguyện:*

Các tổ chức vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện phải thực hiện công khai như sau:

- Nội dung công khai: Kết quả vận động đóng góp, phân phối nguồn đóng góp tự nguyện; đối tượng, chính sách và mức hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, sự cố; các văn bản có liên quan của cấp có thẩm quyền.

- Hình thức công khai: Thực hiện bằng một hoặc một số hình thức sau: Niêm yết tại trụ sở làm việc của cơ quan, tổ chức, đơn vị và địa điểm sinh hoạt cộng đồng; thông báo bằng văn bản đến các cơ quan có liên quan; thông báo trên các phương tiện thông tin đại chúng; công khai trên Trang thông tin điện tử chính thức của cơ quan, tổ chức, đơn vị (nếu có). Trong đó có hình thức bắt buộc là công khai trên Trang thông tin điện tử chính thức của cơ quan, tổ chức, đơn vị; trường hợp chưa có Trang thông tin điện tử, thực hiện niêm yết tại trụ sở làm việc của cơ quan, tổ chức, đơn vị.

- Thời điểm và thời gian công khai: Công khai thời gian, địa điểm, cách thức tiếp nhận tiền, hàng đóng góp tự nguyện trước từ 01 đến 03 ngày bắt đầu tổ chức thực hiện. Công khai đối tượng hỗ trợ, chính sách hỗ trợ và mức hỗ trợ ngay từ khi bắt đầu thực hiện hỗ trợ. Thời gian công khai là 30 ngày đối với hình thức iêm yết công khai tại trụ sở cơ quan, tổ chức, đơn vị, điểm sinh hoạt cộng đồng và công khai trên trang thông tin điện tử.

*1.8. Công tác tiếp nhận, phân phối, sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện của các tổ chức, cá nhân nước ngoài:*

Công tác tiếp nhận, phân phối, sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện của các tổ chức, cá nhân nước ngoài hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, dịch bệnh, sự cố thực hiện theo quy định tại Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ phi Chính phủ nước ngoài; quy định về tiếp nhận, quản lý và sử dụng viện trợ quốc tế khẩn cấp để cứu trợ và khắc phục hậu quả thiên tai tại Nghị định số 50/2020/NĐ-CP ngày 20/4/2020 của Chính phủ.

*1.9. Công tác tiếp nhận, phân phối, sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện của hệ thống Hội Chữ thập đỏ:*

Việc tiếp nhận, phân phối, sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ khắc phục khó khăn do thiên tai, dịch bệnh, sự cố của Hội Chữ thập đỏ từ Trung ương đến địa phương thực hiện theo quy định của Luật hoạt động chữ thập đỏ và Điều lệ Hội Chữ thập đỏ Việt Nam.

*1.10. Quy định cá nhân tham gia vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện:*

Dự kiến quy định 02 phương án:

*Phương án 1: Quy định theo hướng:*

*1. Về vận động, tiếp nhận nguồn đóng góp tự nguyện*

Khi cá nhân có nguyện vọng vận động, tiếp nhận, phân phối nguồn đóng góp tự nguyện để hỗ trợ thiên tai, dịch bệnh, sự cố thì thông báo cho chính quyền địa phương nơi cư trú về mục đích, phạm vi, phương thức, hình thức vận động, tài khoản tiếp nhận (đối với tiền), địa điểm tiếp nhận (đối với hiện vật) theo mẫu sẽ ban hành kèm theo Nghị định.

*2. Về phân phối, sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện*

Cá nhân cần thông báo chính quyền địa phương nơi tiếp nhận hỗ trợ về phạm vi, mức, thời gian hỗ trợ theo mẫu sẽ ban hành kèm theo Nghị định, để được phối hợp, hướng dẫn việc thực hiện phân phối nguồn đóng góp tự nguyện cũng như đảm bảo an toàn, trật tự xã hội.

*3. Về công khai nguồn đóng góp tự nguyện*

Các khoản đóng góp tự nguyện do cá nhân vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng để khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, sự cố phải đảm bảo tính công khai, minh bạch. Cá nhân có trách nhiệm báo cáo, công khai về hoạt động vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện khi được yêu cầu.

*Phương án 2: Quy định 01 Điều, cụ thể:*

Khi thiên tai, dịch bệnh, sự cố xảy ra trong nước, gây thiệt hại về người, tài sản hoặc ảnh hưởng tới đời sống của nhân dân, cá nhân được phép vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện để hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn. Các cá nhân phải tuân thủ theo quy định của pháp luật có liên quan.

**2. Quy định về tổ chức vận động, tiếp nhận các khoản đóng góp giúp đỡ các quốc gia khác bị thiên tai.**

- Bộ Ngoại giao báo cáo Thủ tướng Chính phủ ra lời kêu gọi ủng hộ đồng bào các quốc gia khác khi bị thiên tai cần sự giúp đỡ của nhân dân Việt Nam và là đầu mối của Việt Nam hỗ trợ các quốc gia khác theo chỉ đạo của Chính phủ.

- Hội Chữ thập đỏ Việt Nam tổ chức tiếp nhận và phối hợp với Bộ Ngoại giao để báo cáo Thủ tướng Chính phủ phân phối tiền, hiện vật hỗ trợ cho quốc gia khác.

**3. Quy định về vận động, tiếp nhận, sử dụng các khoản đóng góp tự nguyện hỗ trợ bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo.**

a) Vận động đóng góp tự nguyện:

Các cơ quan thông tin đại chúng, cơ sở y tế, quỹ xã hội, quỹ từ thiện, cá nhân được phép vận động, đóng góp để thực hiện các hoạt động trợ giúp người mắc bệnh hiểm nghèo theo từng trường hợp cụ thể.

b) Tiếp nhận, quản lý và sử dụng tiền đóng góp tự nguyện:

- Các cơ quan thông tin đại chúng, cơ sở y tế, quỹ xã hội, quỹ từ thiện tiếp nhận và hỗ trợ trực tiếp cho các đối tượng cụ thể; thông báo công khai kết quả vận động, tiếp nhận, sử dụng trên các phương tiện truyền thông hoặc niêm yết tại trụ sở làm việc của cơ quan, tổ chức, đơn vị; đồng thời có văn bản thông báo cho chính quyền địa phương nơi có bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo biết.

- Cá nhân tiếp nhận và hỗ trợ trực tiếp cho bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo và có trách nhiệm phản ánh đầy đủ thông tin về kết quả vận động, tiếp nhận, số tiền đã giúp đỡ bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo. Kết thúc quá trình vận động, tiếp nhận và sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện, cá nhân báo cáo chính quyền địa phương nơi cư trú về kết quả hỗ trợ (nếu được yêu cầu).

- Các khoản đóng góp tự nguyện do tổ chức, cá nhân vận động, tiếp nhận và sử dụng để hỗ trợ bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo không tổng hợp vào ngân sách nhà nước.

**VI. Ý KIẾN CỦA CÁC BỘ, NGÀNH, ĐỊA PHƯƠNG**

**VII. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC THỰC HIỆN NGHỊ ĐỊNH**

Bộ Tài chính đã báo cáo Chính phủ về dự kiến nguồn lực thực hiện Nghị định tại hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định; theo đó, việc đảm bảo nguồn lực thực hiện Nghị định là khả thi.

Căn cứ ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ và tình hình thực tế hiện nay, Bộ Tài chính đề xuất bổ sung thêm 02 chính sách tại dự thảo Nghị định, gồm: (i) Bổ sung thêm quy định tổ chức được vận động để hỗ trợ bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo; (ii) Bổ sung quy định cá nhân được vận động, tiếp nhận, phân phối nguồn đóng góp tự nguyện để hỗ trợ thiên tai, dịch bệnh, sự cố, bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo. Tuy nhiên, dự kiến chi phí tổ chức 02 chính sách nêu trên không lớn; vì vậy, có thể đảm bảo nguồn lực thực hiện Nghị định sau khi ban hành.

Trên đây là những nội dung xây dựng Nghị định về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ khắc phục khó khăn do thiên tai, dịch bệnh, sự cố; các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo. Xin gửi kèm theo Tờ trình này các tài liệu:

- Dự thảo Nghị định của Chính phủ về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ khắc phục khó khăn do thiên tai, dịch bệnh, sự cố; hỗ trợ bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo, bệnh nhân;

- Báo cáo đánh giá tác động chính sách;

- Báo cáo tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp (sau thẩm định);

- Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của các Bộ, ngành liên quan và các địa phương.

Bộ Tài chính kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Văn phòng Chính phủ;  - Các Bộ: TP, NN&PTNT, KH&ĐT, LĐTB&XH, XD, GTVT, LĐTB&XH, CT, YT, CA, QP, NG, NV;  - Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;  - Ủy ban Quốc gia Ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn;  - Trung ương Hội Chữ thập đỏ Việt Nam;  - Cục QLN;  - Vụ: I, PC, ĐT, HCSN;  - Lưu: VT, NSNN (...b). |  | **BỘ TRƯỞNG**  **Đinh Tiến Dũng** |